

# 关于易地扶贫搬迁后续扶持工作情况调研

吴忠市扶贫办

在脱贫攻坚取得全面胜利，乡村振兴拉开新的序幕之时，脱贫攻坚期内大规模的移民后续扶持发展问题，成为巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重中之重的工作。近期，吴忠市扶贫办围绕实施百万移民致富提升行动，组成调研组深入移民村，通过现场查看、入户走访、座谈交流等方式，了解掌握五县（市、区）政策性移民迁入区基础设施建设、产业培训、移民增收等方面的发展现状和存在问题，并提出对策建议。

## 一、基本情况

自 20 世纪 80 年代以来，吴忠市按照自治区百万贫困人口脱贫攻坚战略脱贫目标，先后开展了吊庄移民、扶贫扬黄移民、易地扶贫搬迁试点移民、中部干旱带移民、“十二五”中南部地区生态移民、“十三五”易地扶贫搬迁 6 次易地扶贫搬迁，建设移民安置区 135 个，搬迁安置移民 58.41 万人，占全区移民迁入总数的 47.39%，下辖的红寺堡区是全国最大的成建制县级移民安置区。近年来，全市认真贯彻落实中央和自治区党委和政府的决策部署，努力克服水资源匮乏、土地资源紧缺、地方财力薄弱等困难，举全市之力，高起点规划、高标准建设、高质量要求，深入推进移民地区基础设施建设、特色产业培育、增加培训就业、促进社会融入等重点任务落实。截止 2020 年底，所有移民贫困村全部脱贫出

列，移民群众顺利实现搬迁定居、发展产业、稳定就业、社会融入和脱贫致富。

## 二、发展现状

**一是基础设施全面改善。**近年来，各县区坚持移民村庄规划高起点、公共服务高水平，统筹推进城乡水、电、路、气、讯等基础设施一体化发展，整合各类资金，实施整村配套、饮水安全巩固提升、城乡道路建设、水利设施配套等项目，实现了等级硬化路、公交、宽带、动力电村村通、组组通，自来水入村、入户率均达到 100%。以人居环境整治三年行动为契机，持续推进移民村和安置点的环境整治和绿化增补工程，因地制宜推进美丽乡村建设、农村厕所革命等，通过整治村容村貌焕然一新，群众生产、生活条件得到有效改善，文明意识不断增强。

**二是后续产业基本成熟。**各县（市、区）结合当地资源禀赋，科学编制产业发展规划，大力发展奶牛、肉牛、滩羊、酿酒葡萄、黄花菜、有机枸杞、优质瓜果蔬菜等特色种养业项目，形成了一乡一业、一村一品、适度规模经营的发展格局，确保每村至少有 1 到 2 个增收主导产业，移民村 90% 以上移民家庭都有增收致富产业。青铜峡市将 4 个移民村和 3 个安置点的群众土地集中流转龙头企业，规模化种植酿酒葡萄 8686 亩、饲草 7265 亩，移民群众在获得土地流转费的同时，通过承包管理葡萄园、在葡萄基地就近务工增收，累计务工就业 5067 人、人均收入 1.8 万元左右。

**三是务工收入稳定增长。**通过培养劳务经济人、组建劳务派遣公司、闽宁等劳务协作、举办村企对接用工招聘会等

形式，引导移民群众外出务工就业。全市开发多种形式的公益岗位 18407 个，通过以工代赈、以奖代补、劳务补助等方式，动员更多移民群众参与小型基础设施、农村人居环境整治等项目建设，吸纳移民家庭劳动力参与保洁、治安等，增加劳务收入。同时针对安置区产业发展和移民务工需求，人社、教育等部门整合各类培训资源，开展“订单式”培训，着力提升移民发展增收能力和务工就业技能。脱贫攻坚以来，全市累计组织实用技术培训 12408 人，职业技能培训 49317 人，汽车驾驶员培训和“两后生”职业教育培训 16048 人，开展花儿、剪纸、刺绣等非遗传承人培训 200 余人次，实现了对移民就业扶持全覆盖。

**四是公共服务不断提升。**持续推进义务教育优质均衡发展，实施了一批“改薄工程”“标准化学校建设”等教育重点项，稳步推进“互联网+教育”，落实控辍保学责任，实现义务教育阶段学生实现动态清零。建成县级人民医院、乡镇卫生院等各类医疗卫生机构，组建医联体，落实健康扶贫、家庭医生签约服务等政策措施，让群众有地看病、看得起病、看得好病。深入实施文化惠民工程，建设村级综合文化服务中心，按照“一村一品”，实现县有图书馆、博物馆、体育馆，乡镇（街道）有综合文化站，行政村（社区）有综合文化服务中心、户有文化大院的四级公共文化服务设施网络体系。持续强化社会保障，建成敬老院、残疾人康复中心、老饭桌等福利机构和设施，督促“两险”收缴和全员参保，移民两险参保率不断提升。

**五是社会管理持续加强。**加强移民区基层组织建设，选配优秀干部到移民村担任第一书记，选配配强移民村“两委”班子，支持和鼓励移民进入村干部队伍，参与社会治理。鼓励支持村干部学历提升，建立村干部收入与村集体经济收入、本村居民收入双挂钩机制，持续壮大村集体经济收入，增强党建引领和促进融合作用。定期在移民中开展道德教育、法治教育，提高搬迁移民遵纪守法和自律意识。坚持以社会主义核心价值观为引领，深入推进新时代文明实践中心（站、所）建设，积极创建文明乡村、文明家庭，促进移民融入当地变成居民。

**六是示范创建积极推进。**自治区提出建设红寺堡区全国易地搬迁移民致富提升示范区以来，市委主要领导高度重视，多次深入红寺堡调研督导百万移民致富提升行动和创建全国易地搬迁移民致富提升示范区推进情况，安排市级有关部门，对照《红寺堡区建设全国易地搬迁移民脱贫致富示范区的实施方案》，起草《支持红寺堡区创建全国易地搬迁移民致富提升示范区工作方案》，整合市级政策、项目、资金和资源，举全市之力支持红寺堡创建示范区，目前《支持方案》初稿已形成，正在征求红寺堡和市级各单位意见。

### 三、存在问题

**一是移民区基础设施建设还存在短板弱项。**移民区部分水浇地因盐渍化无法种植，部分住房位于盐渍化土地周围，移民住房安全保障存在一定隐患，如：红寺堡区有22个村5.1万亩土地出现了盐渍化。有的移民村庄排水排污设施配套不足、扬黄灌溉设施及渠系老化，渠道和建筑物带病运行，

跑、漏、渗现象严重。随着移民家庭人口不断增加，存在部分“十一五”“十二五”移民住房面积小、无法扩建的情况，以及部分移民子女成年后无宅基地安置的问题。

**二是特色产业发展状况与移民需求有差距。**农产品加工销售龙头企业较少，带动力不强，农业特色产业标准化、规模化、品牌化发展后劲不足，优质农产品销路不畅，不能实现优质优价，如：枸杞、黄花菜等特色种植业采摘用工多，带动群众普遍增收能力较强，但种植收益受市场价格波动影响较大。

**三是引导促进移民务工就业的效果不明显。**劳动技能和实用技术培训内容与市场需求、移民意愿结合不紧密，部分劳动技能和实用技术培训周期过短，部分特殊工种只有培训证没有上岗资格证，促进务工就业效果不明显。部分移民群众难以适应扶贫车间和工厂的打工生活，造成企业用工难和移民就业难并存的结构性用工就业失衡，需要进一步想方设法进行引导。

**四是移民区的社会管理和社会融入不够完全。**部分移民的户籍问题仍然没有得到彻底解决，特别是自发移民户籍迁转情况复杂，引发移民群众在子女就学、养老就医、兜底保障等与户口挂钩的社会福利和权益保障等存在诸多难题，导致移民社会融入感不强。

**五是移民区村容村貌还需大力整治。**部分移民村庄排水排污、垃圾处理设施配套不足，管网覆盖率低，而且环保项目要求地方配套资金比例高，地方财力不足，改造提升难度

大。部分移民安置点移民扩建住房、建圈棚缺少规划，存在私搭乱建现象。

#### **四、对策建议**

**一是在完善基础设施建设、提升公共服务水平上下功夫。**全面推进移民安置区生态振兴，统筹安置区山水林田湖草沙系统生态治理，实施农村人居环境整治提升行动，集中清理整治安置区公共空间和庭院环境，完善安置区生活垃圾、污水收集处理设施建设，推进养殖户人畜分离、出户入场（园）和棚圈利用。逐步配齐水、电、路等基础设施，配套建设公共服务设施和便民设施，加大移民群众住房、教育、医疗就业、社会保险、救助、治安等公共服务能力，确保移民群众和所在地居民享有同等的基础设施和基本公共服务。

**二是在培育优势特色产业、促进移民增收上下功夫。**全面推进移民安置区产业振兴，坚持以水定地、以水定产，优化区域内种养业结构，将肉牛、滩羊、有机枸杞、黄花菜、酿酒葡萄、优质瓜果蔬菜等市场前景广阔、附加值高、见效快的种养业项目做出特色和优势。进一步落实土地、税收、水电、农产品流通等优惠政策，鼓励和支持龙头企业、农业合作社带动发展多种形式的适度规模经营，完善农产品收购、贮藏、加工、运输、销售等全产业链基础设施建设，拓宽移民安置区农产品线上、线下销售渠道，鼓励移民群众通过创办农产品电商、直播带货、农家乐等新业态销售农副产品，落实鲜活农产品绿色通道优惠政策，促进移民群众持续稳定增收。

**三是在加强技能培训、增强自我发展能力上下功夫。**全面推进移民安置区人才振兴，围绕移民群众在产业、就业、创业等方面实际需求，分层、分类开展农业实用技术培训、就业技能培训和行业技术人才中长期培训。落实好区、市就业扶持、就业创业服务补贴、创业担保贷款等相关政策。通过扩大劳务输出规模、搭建就业信息平台、实行以工代赈、统筹用好乡村公益性岗位、强化移民就业信息监测等方式，进一步增强贫困群众自主发展的能力。

**四是在强化服务管理、促进移民社会融入上下功夫。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善村委会治理结构，健全民主管理、村民自治、治安防控、矛盾纠纷调解等工作制度。积极拓展新时代文明实践中心建设，大力弘扬传统美德，抵制不良风气治理，建立交流融合的社区环境，促进移民群众融入新环境、适应新生活，实现“共居、和睦、融合”发展。

**五是在全力推进红寺堡示范区创建步伐上下功夫。**认真贯彻落实自治区《红寺堡区建设全国易地搬迁移民脱贫致富示范区的实施方案》，整合人力、财力、物力资源，举全市之力支持红寺堡区创建全国易地搬迁移民致富提升示范区。